

SUMÁRIO*

Homenagem, 3
Nota Prévia (dos Atualizadores), 5
Ao Leitor (Nota do Autor), 7
Abreviaturas, 10

CAPÍTULO I – NOÇÕES PRELIMINARES

<i>I – O Direito, 31</i>
<i>II – Direito Público e Direito Privado, 32</i>
<i>III – Direito Administrativo, 32</i>
<i>IV – Conceito de Direito Administrativo, 33</i>
<i>V – Relações com outros ramos do Direito e com as Ciências Sociais, 35</i>
<i>VI – Direito Administrativo e Ciência da Administração, 38</i>
<i>VII – Direito Administrativo e Política, 39</i>
<i>VIII – Fontes do Direito Administrativo, 40</i>
<i>IX – A codificação do Direito Administrativo, 41</i>
<i>X – Interpretação do Direito Administrativo, 43</i>
<i>XI – Evolução histórica do Direito Administrativo, 45</i>
<i>XII – O Direito Administrativo no Brasil, 45</i>
<i>XIII – Sistemas administrativos, 46</i>
– <i>SISTEMA DO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, 47</i>
– <i>SISTEMA JUDICIÁRIO, 49</i>
<i>XIV – O sistema administrativo brasileiro, 51</i>

CAPÍTULO II – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

<i>I – A estrutura administrativa, 54</i>
– <i>CONCEITO, ELEMENTOS E PODERES DE ESTADO</i>
<i>Conceito de Estado, 54</i>
<i>Elementos do Estado, 55</i>
<i>Poderes de Estado, 55</i>
– <i>ORGANIZAÇÃO DO ESTADO E DA ADMINISTRAÇÃO</i>
<i>Organização do Estado, 56</i>
<i>Organização da Administração, 58</i>
– <i>GOVERNO E ADMINISTRAÇÃO, 58</i>
<i>Governo, 59</i>

Administração Pública, 59

– *ENTIDADES POLÍTICAS E ADMINISTRATIVAS, 60*

Entidades estatais, 61

Entidades autárquicas, 61

Entidades fundacionais, 61

Entidades empresariais, 61

Entidades paraestatais, 61

– *ÓRGÃOS E AGENTES PÚBLICOS*

Órgãos públicos, 62

Classificação dos órgãos públicos, 64

Órgãos independentes, autônomos, superiores e subalternos, 65

– Órgãos simples ou compostos, 67 – Órgãos singulares ou colegiados, 68

Agentes públicos, 69

Agentes políticos, 71 – Agentes administrativos, 74 – Agentes honoríficos, 74 – Agentes delegados, 75 – Agentes credenciados, 76

Investidura dos agentes públicos, 76

Investidura administrativa, 76 – Investidura política, 77 – Investidura originária e derivada, 77 – Investidura vitalícia, efetiva e em comissão, 78

II – *A atividade administrativa, 78*

– *CONCEITO DE ADMINISTRAÇÃO, 78*

– *NATUREZA E FINS DA ADMINISTRAÇÃO*

Natureza, 80

Fins, 80

– *PRINCÍPIOS BÁSICOS DA ADMINISTRAÇÃO, 81*

Legalidade, 82

Moralidade, 83

Impessoalidade ou finalidade, 85

Razoabilidade e proporcionalidade, 86

Publicidade, 87

Eficiência, 90

Segurança jurídica, 90

Motivação, 91

Ampla defesa e contraditório, 94

Interesse público ou supremacia do interesse público, 95

III – *Os poderes e deveres do administrador público, 96*

– *PODER-DEVER DE AGIR, 97*

– *DEVER DE EFICIÊNCIA, 98*

– *DEVER DE PROIBIDADE, 99*

– *DEVER DE PRESTAR CONTAS, 100*

IV – *O uso e o abuso do poder, 101*

– *USO DO PODER, 102*

- *ABUSO DO PODER*, 102
 - Excesso de poder*, 104
 - Desvio de finalidade*, 104
 - Omissão da Administração*, 106

CAPÍTULO III – PODERES ADMINISTRATIVOS

- I – Considerações gerais**
 - *DISTINÇÃO ENTRE PODERES ADMINISTRATIVOS E PODERES POLÍTICOS*, 107
- II – Poder vinculado**, 108
- III – Poder discricionário**, 109
- IV – Poder hierárquico**, 112
- V – Poder disciplinar**, 115
- VI – Poder regulamentar**, 118
- VII – Poder de polícia**, 120
 - *CONCEITO*, 122
 - *RAZÃO E FUNDAMENTO*, 123
 - *OBJETO E FINALIDADE*, 124
 - *EXTENSÃO E LIMITES*, 125
 - *ATRIBUTOS*, 126
 - Discricionariedade*, 127
 - Auto-executoriedade*, 127
 - Coercibilidade*, 129
 - *MEIOS DE ATUAÇÃO*, 129
 - *SANÇÕES*, 130
 - *CONDIÇÕES DE VALIDADE*, 131
- VIII – Polícia sanitária**
 - *CAMPO DE ATUAÇÃO*, 132
 - *NORMAS GERAIS DE DEFESA E PROTEÇÃO DA SAÚDE*, 133
 - Códigos sanitários estaduais*, 134
 - Regulamentos sanitários municipais*, 135

CAPÍTULO IV – ATOS ADMINISTRATIVOS

- I – Conceito e requisitos do ato administrativo**, 138
 - *CONCEITO*, 139
 - *REQUISITOS*, 140
 - Competência*, 141
 - Finalidade*, 141
 - Forma*, 142
 - Motivo*, 143
 - Objeto*, 144

- *MÉRITO DO ATO ADMINISTRATIVO*, 144
- *ATOS DE DIREITO PRIVADO PRATICADOS PELA ADMINISTRAÇÃO*, 145
- *PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO*, 146

II - *Atributos do ato administrativo*, 148

- *PRESUNÇÃO DE LEGITIMIDADE*, 148
- *IMPERATIVIDADE*, 150
- *AUTO-EXECUTORIEDADE*, 151

III - *Classificação dos atos administrativos*, 153

- *ATOS GERAIS E INDIVIDUAIS*

Atos gerais, 153

Atos individuais, 154

- *ATOS INTERNOS E EXTERNOS*

Atos internos, 154

Atos externos, 155

- *ATOS DE IMPÉRIO, DE GESTÃO E DE EXPEDIENTE*

Atos de império, 155

Atos de gestão, 156

Atos de expediente, 156

- *ATOS VINCULADOS E DISCRICIONÁRIOS*

Atos vinculados, 156

Atos discricionários, 158

- *OUTRAS CLASSIFICAÇÕES*, 161

Ato simples, complexo e composto, 161

Ato simples, 161 - Ato complexo, 161 - Ato composto, 162

Ato constitutivo, extintivo, declaratório, alienativo, modificativo ou abdicativo, 162

Ato constitutivo, 162 - Ato extintivo ou desconstitutivo, 162 -

Ato declaratório, 162 - Ato alienativo, 162 - Ato modificativo, 162 - Ato abdicativo, 163

Ato válido, nulo e inexistente, 163

Ato válido, 163 - Ato nulo, 163 - Ato inexistente, 164

Ato perfeito, imperfeito, pendente e consumado, 164

Ato perfeito, 164 - Ato imperfeito, 164 - Ato pendente, 164 - Ato consumado, 165

Ato irrevogável, revogável e suspensível, 165

Ato irrevogável, 165 - Ato revogável, 165 - Ato suspensível, 165

Ato auto-executório e não auto-executório, 165

Ato auto-executório, 166 - Ato não auto-executório, 166

Ato principal, complementar, intermediário, ato-condição e ato de jurisdição, 166

Ato principal, 166 – Ato complementar, 166 – Ato intermediário ou preparatório, 166 – Ato-condição, 166 – Ato de jurisdição ou jurisdicional, 167

Ato constitutivo, desconstitutivo e de constatação, 167

Ato constitutivo, 167 – Ato desconstitutivo, 167 – Ato de constatação, 167

IV – Espécies de atos administrativos, 167

– ATOS NORMATIVOS, 168

Decretos, 168

Decreto independente ou autônomo, 169 – Decreto regulamentar ou de execução, 169

Regulamentos, 170

Instruções normativas, 171

Regimentos, 171

Resoluções, 172

Deliberações, 172

– ATOS ORDINATÓRIOS, 173

Instruções, 173

Circulares, 174

Avisos, 174

Portarias, 174

Ordens de serviço, 174

Ofícios, 174

Despachos, 175

– ATOS NEGOCIAIS, 175

Licença, 177

Autorização, 177

Permissão, 178

Aprovação, 178

Admissão, 179

Visto, 179

Homologação, 179

Dispensa, 180

Renúncia, 180

Protocolo administrativo, 180

– ATOS ENUNCIATIVOS, 181

Certidões, 182

Atestados, 183

Pareceres, 183

Parecer normativo, 183 – Parecer técnico, 183

Apostilas, 184

– ATOS PUNITIVOS, 184

Multa, 185

Interdição de atividade, 185

Destruição de coisas, 186

– *ATOS PUNITIVOS DE ATUAÇÃO INTERNA, 186*

V – Teoria dos motivos determinantes, 186

VI – Invalidação dos atos administrativos, 188

– *REVOGAÇÃO E ANULAÇÃO*

Revogação, 189

Anulação, 191

Anulação pela própria Administração, 195

Anulação pelo Poder Judiciário, 196

CAPÍTULO V – CONTRATOS ADMINISTRATIVOS E LICITAÇÃO

I – Considerações gerais

– *IDÉIA GERAL SOBRE CONTRATO, 198*

– *CONCEITO, PECULIARIDADES E INTERPRETAÇÃO DO CONTRATO ADMINISTRATIVO*

Conceito, 199

Peculiaridades do contrato administrativo, 201

Alteração e rescisão unilaterais, 202 – Equilíbrio financeiro, 203

– Reajustamento de preços e tarifas, 204 – Exceção de contrato não cumprido, 204 – Controle do contrato, 205 – Aplicação de penalidades contratuais, 206

Interpretação do contrato administrativo, 206

II – Formalização do contrato administrativo

– *NORMAS REGEDORAS DO CONTRATO, 207*

– *INSTRUMENTO E CONTEÚDO DO CONTRATO ADMINISTRATIVO*

Instrumento, 208

Conteúdo, 209

– *CLÁUSULAS ESSENCIAIS OU NECESSÁRIAS, 210*

– *GARANTIAS PARA A EXECUÇÃO DO CONTRATO, 211*

Modalidades de garantia, 211

Caução, 211 – Seguro-garantia, 212 – Fiança bancária, 212 – Seguro de pessoas e bens, 212 – Compromisso de entrega de material, produto ou equipamento de fabricação ou produção de terceiros estranhos ao contrato, 213

III – Execução do contrato administrativo, 213

– *DIREITOS E OBRIGAÇÕES DAS PARTES, 213*

Direitos, 213

Obrigações, 214

Normas técnicas e material apropriado, 214 – Variações de quantidade, 215 – Execução pessoal, 215 – Encargos da execução, 216 – Manutenção de preposto, 216

- *ACOMPANHAMENTO DA EXECUÇÃO DO CONTRATO E RECEBIMENTO DO SEU OBJETO*
 - Acompanhamento da execução do contrato*, 216
 - Fiscalização, 216 – Orientação, 217 – Interdição, 218 – Intervenção, 218 – Aplicação de penalidades, 218
 - Recebimento do objeto do contrato*, 219
 - Recebimento provisório, 219 – Recebimento definitivo, 219
- *EXTINÇÃO, PRORROGAÇÃO E RENOVAÇÃO DO CONTRATO*
 - \ *Extinção do contrato*, 220
 - Conclusão do objeto, 220 – Término do prazo, 220 – Rescisão, 221 – Anulação, 221
 - Prorrogação do contrato*, 222
 - Renovação do contrato*, 223
- IV – Inexecução, revisão e rescisão do contrato*
 - *INEXECUÇÃO DO CONTRATO*, 223
 - Inexecução culposa*, 223
 - Inexecução sem culpa*, 224
 - *CAUSAS JUSTIFICADORAS DA INEXECUÇÃO DO CONTRATO*, 224
 - \ *Aplicação da teoria da imprevisão*, 224
 - Força maior e caso fortuito*, 225
 - Força maior, 225 – Caso fortuito, 225
 - \ *Fato do príncipe*, 227
 - \ *Fato da Administração*, 227
 - Interferências imprevistas*, 228
 - *CONSEQÜÊNCIAS DA INEXECUÇÃO*, 228
 - Responsabilidade civil*, 229
 - Responsabilidade administrativa*, 229
 - Suspensão provisória*, 230
 - Declaração de inidoneidade*, 230
 - *REVISÃO DO CONTRATO*, 231
 - *RESCISÃO DO CONTRATO*, 232
 - Rescisão administrativa*, 233
 - Rescisão amigável*, 235
 - Rescisão judicial*, 235
 - Rescisão de pleno direito*, 236
 - *SUSPENSÃO DO CONTRATO*, 237
- V – Principais contratos administrativos*, 237
 - *CONTRATO DE OBRA PÚBLICA*
 - Conceito e considerações gerais*, 238
 - Construção, 238 – Reforma, 239 – Ampliação, 239
 - Regime de execução*, 239

Empreitada, 239 – Tarefa, 240 – Administração contratada, 241

– **CONTRATO DE SERVIÇO**

Conceito, 241

Serviços comuns, 241

Serviços técnicos profissionais, 242

Serviços técnicos profissionais generalizados, 242 – Serviços técnicos profissionais especializados, 242

Contratos de trabalhos artísticos, 243

– **CONTRATO DE FORNECIMENTO**, 244

– **CONTRATO DE CONCESSÃO**, 245

Contrato de concessão de serviço público, 245

Contrato de concessão de obra pública, 246

Contrato de concessão de uso de bem público, 247

– **CONTRATO DE GERENCIAMENTO**, 248

– **CONTRATO DE GESTÃO**, 250

– **TERMO DE PARCERIA**, 251

VI – Licitação

– **CONSIDERAÇÕES GERAIS**, 253

– **CONCEITO E FINALIDADES, PRINCÍPIOS E OBJETO DA LICITAÇÃO**

Conceito e finalidades da licitação, 254

Princípios da licitação, 255

Procedimento formal, 255 – Publicidade de seus atos, 255 – Igualdade entre os licitantes, 256 – Sigilo na apresentação das propostas, 256 – Vinculação ao edital, 256 – Julgamento objetivo, 257 – Proibição administrativa, 257 – Adjudicação compulsória, 257

Objeto da licitação, 258

– **OBRIGATORIEDADE, DISPENSA E INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO**

Obrigatoriedade de licitação, 259

Dispensa de licitação, 260

Licitação dispensada, 260 – Licitação dispensável, 260

Inexigibilidade de licitação, 264

Produtor ou vendedor exclusivo, 265 – Serviços técnicos profissionais especializados, 266 – Serviços de publicidade, 267 – Contratação de artistas, 267 – Motivação, 267

– **PROCEDIMENTO, ANULAÇÃO E REVOGAÇÃO DA LICITAÇÃO**

Procedimento, 268

Audiência pública, 268 – Edital, 268 – Impugnação administrativa do edital, 272 – Carta-convite, 273 – Recebimento da documentação e propostas, 273 – Habilitação dos licitantes, 276 – Julgamento das propostas, 282 – Considerações finais sobre o julgamento, 288 – Homologação e adjudicação, 289

Anulação e revogação da licitação, 290

Anulação, 290 – *Revogação*, 291

VII – Modalidades de licitação, 292

– **CONCORRÊNCIA**, 293

Requisitos da concorrência, 294

Universalidade, 294 – *Ampla publicidade*, 294 – *Habilitação preliminar*, 295 – *Julgamento por Comissão*, 295

Concorrência internacional, 296

Consórcio de empresas, 297

Pré-qualificação, 299

– **TOMADA DE PREÇOS**, 299

Registros cadastrais, 300

– **CONVITE**, 301

– **CONCURSO**, 301

– **LEILÃO**, 302

VIII – Sanções penais, 304

CAPÍTULO VI – SERVIÇOS PÚBLICOS

I – Considerações gerais, 305

– **CONCEITO E CLASSIFICAÇÃO DOS SERVIÇOS PÚBLICOS**

Conceito, 306

Classificação, 307

Serviços públicos, 307 – *Serviços de utilidade pública*, 307 – *Serviços próprios do Estado*, 308 – *Serviços impróprios do Estado*, 308 – *Serviços administrativos*, 308 – *Serviços industriais*, 308 – *Serviços “uti universi” ou gerais*, 309 – *Serviços “uti singuli” ou individuais*, 309

– **REGULAMENTAÇÃO E CONTROLE**, 310

– **REQUISITOS DO SERVIÇO E DIREITOS DO USUÁRIO**, 311

Greve nos serviços essenciais, 313

– **COMPETÊNCIA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇO**, 314

Competência da União, 314

Competência do Estado-membro, 315

Competência do Município, 315

Competência do Distrito Federal, 317

– **FORMAS E MEIOS DE PRESTAÇÃO DO SERVIÇO**, 317

Serviço centralizado, 317

Serviço descentralizado, 317

Serviço desconcentrado, 318

Execução direta do serviço, 318

Execução indireta do serviço, 318

II – Autarquias

– CONCEITO E CARACTERES*Conceito*, 319*Caracteres*, 322

Instituição, 322 – Patrimônio inicial, 322 – Bens e rendas, 323 –

Orçamento, 323 – Dirigentes, 323 – Atos dos dirigentes, 323 –

Contratos, 324 – Pessoal, 324

PRIVILÉGIOS, 324**CONTROLE**, 326**AUTARQUIAS DE REGIME ESPECIAL**, 328**III – Fundações****– CONSIDERAÇÕES GERAIS**, 328**– CARACTERES**, 330**IV – Agências executivas**, 331**V – Empresas estatais ou governamentais****– EXPLICAÇÃO PRELIMINAR**, 332**– CONCEITO E CARACTERES**, 333*Distinção quanto ao objeto da empresa*, 333*Competência para instituir empresas estatais*, 334*Lei específica*, 335*Patrimônio*, 335*Falência*, 336*Licitação e contratos*, 337*Administração*, 337*Dirigentes*, 338*Regime de pessoal*, 338**– CONTROLE**, 338**– ESPÉCIES E FORMA JURÍDICA**, 339*Empresas públicas*, 339*Sociedades de economia mista*, 342**VI – Entes de cooperação: entidades paraestatais****– CONCEITO E ESPÉCIES**, 346*Serviços sociais autônomos*, 346*Organizações sociais*, 347**VII – Serviços delegados a particulares**, 349**– SERVIÇOS CONCEDIDOS**, 350*Concessão*, 350*Regulamentação*, 352*Licitação*, 356*Contrato*, 357*Alteração unilateral do contrato*, 358*Fiscalização do serviço*, 359*Intervenção*, 359*Prestação do serviço*, 360

Remuneração do concessionário, 360

Direitos do usuário, 361

Extinção da concessão, 362

Reversão, 362 – Encampação ou resgate, 363 – Rescisão, 363 –
Caducidade, 364 – Anulação, 364 – Outras formas de extinção,
365

Proteção ao patrimônio do concessionário, 365

– *SERVIÇOS PERMITIDOS, 365*

– *SERVIÇOS AUTORIZADOS, 368*

– *AGÊNCIAS REGULADORAS, 369*

VIII – *Convênios e consórcios administrativos, 370*

– *CONVÊNIOS, 371*

Organização, 372

Execução, 372

– *CONSÓRCIOS, 373*

CAPÍTULO VII – SERVIDORES PÚBLICOS

I – Considerações gerais

– *SERVIDORES PÚBLICOS, 374*

– *CLASSIFICAÇÃO NA CONSTITUIÇÃO, 376*

– *REGIME JURÍDICO, 377*

II – Organização do serviço público, 378

– *ORGANIZAÇÃO LEGAL, 379*

– *CONSELHOS DE POLÍTICA DE ADMINISTRAÇÃO E REMUNE-
RAÇÃO DE PESSOAL. ESCOLAS DE GOVERNO, 379*

– *CARGOS E FUNÇÕES, 380*

Classe, 381

Carreira, 381

Quadro, 381

Cargo de carreira, 381

Cargo isolado, 381

Cargo técnico, 382

Cargo em comissão, 382

Cargo de chefia, 382

Lotação, 382

– *CRIAÇÃO, TRANSFORMAÇÃO E EXTINÇÃO DE CARGOS,
FUNÇÕES OU EMPREGOS PÚBLICOS, 383*

– *PROVIMENTO DE CARGOS, 385*

– *DIREITOS DO TITULAR DO CARGO, 386*

– *ACESSO A INFORMAÇÕES PRIVILEGIADAS, 387*

– *COMPETÊNCIA PARA ORGANIZAR O SERVIÇO PÚBLICO, 387*

Competência da União, 388

- Competência do Estado-membro*, 389
- Competência do Município*, 389
- Competência do Distrito Federal*, 390
- *OBSERVÂNCIA DAS NORMAS CONSTITUCIONAIS*, 390
- III – Normas constitucionais pertinentes aos servidores**, 393
- *ACESSIBILIDADE AOS CARGOS, FUNÇÕES E EMPREGOS PÚBLICOS*, 394
- *CONCURSO*, 396
- *DESINVESTIDURA DE CARGO OU EMPREGO PÚBLICO*, 401
- *PARIDADE DE VENCIMENTOS*, 401
- *VEDAÇÃO DE EQUIPARAÇÕES E VINCULAÇÕES*, 402
- *ACUMULAÇÃO DE CARGOS, EMPREGOS E FUNÇÕES PÚBLICAS*, 403
- *ESTABILIDADE*, 404
- *PREVIDÊNCIA SOCIAL*, 413
- *NOVO SISTEMA DE PREVIDÊNCIA SOCIAL DO SERVIDOR*, 413
- *REGIME JURÍDICO PECULIAR*
 - Regras específicas*, 415
 - Aposentadoria*, 415
 - Revisão dos proventos e da pensão*, 416
 - Requisitos e critérios para a aposentadoria*, 417
 - Direito à aposentadoria*, 417
 - Reversão e cassação da aposentadoria*, 418
 - Pensão por morte*, 418
 - Cômputo do tempo de contribuição*, 418
- *REGRAS PREVIDENCIÁRIAS DE TRANSIÇÃO*, 419
- *EXERCÍCIO DE MANDATOS ELETIVOS*, 421
- *DEMISSÃO DE VITALÍCIOS E ESTÁVEIS*, 422
- *REINTEGRAÇÃO, RECONDUÇÃO, REVERSÃO, READMISSÃO E APROVEITAMENTO*, 423
- *RESPONSABILIZAÇÃO CIVIL DE SERVIDORES*, 425
- *ABRANGÊNCIA DAS NORMAS CONSTITUCIONAIS*, 425
- *COMPETÊNCIA DA JUSTIÇA COMUM*, 425
- IV – Deveres e direitos dos servidores**, 426
- *DEVERES*, 426
 - Dever de lealdade*, 427
 - Dever de obediência*, 427
 - Dever de conduta ética*, 427
 - Outros deveres*, 428
- *RESTRICÇÕES FUNCIONAIS*, 428
- *DIREITOS*, 429

- *SISTEMA REMUNERATÓRIO. REMUNERAÇÃO. SUBSÍDIO. VENCIMENTOS. VANTAGENS PECUNIÁRIAS*, 430

Sistema remuneratório, 430

Subsídio, 433

Vencimentos, 434

Vantagens pecuniárias, 439

Adicionais, 442 - Gratificações, 447

V - Responsabilidades dos servidores, 450

- *RESPONSABILIDADE ADMINISTRATIVA*, 451

- *RESPONSABILIDADE CIVIL*, 453

- *RESPONSABILIDADE CRIMINAL*, 455

- *MEIOS DE PUNIÇÃO*, 456

- *SEQÜESTRO E PERDIMENTO DE BENS*, 457

- *ENRIQUECIMENTO ILÍCITO*, 458

- *ABUSO DE AUTORIDADE*, 459

VI - Militares, 460

VII - Direito adquirido, 461

CAPÍTULO VIII - DOMÍNIO PÚBLICO

I - Considerações gerais, 466

- *DOMÍNIO PÚBLICO*, 466

- *CONCEITO E CLASSIFICAÇÃO DOS BENS PÚBLICOS*, 468

Conceito, 469

Classificação, 470

Bens de uso comum do povo ou do domínio público, 471 - Bens de uso especial ou do patrimônio administrativo, 471 - Bens dominiais ou do patrimônio disponível, 471

- *ADMINISTRAÇÃO DOS BENS PÚBLICOS*, 472

- *UTILIZAÇÃO DOS BENS PÚBLICOS*, 473

Uso comum do povo, 473

Uso especial, 474

Autorização de uso, 475 - Permissão de uso, 476 - Cessão de uso, 477 - Concessão de uso, 478 - Concessão de direito real de uso, 480 - Enfitese ou aforamento, 480

- *ALIENAÇÃO DOS BENS PÚBLICOS*, 483

Alienação, 483

Venda, 485 - Doação, 486 - Dação em pagamento, 486 - Permuta, 487 - Investidura, 487 - Concessão de domínio, 489 - Legitimação de posse, 490

- *IMPRESCRITIBILIDADE, IMPENHORABILIDADE E NÃO ONE-RAÇÃO DOS BENS PÚBLICOS*, 490

Imprescritibilidade, 491

Impenhorabilidade, 491

Não oneração, 491

– *AQUISIÇÃO DE BENS PELA ADMINISTRAÇÃO*, 493

II – Terras públicas

– *ORIGENS*, 494

– *TERRAS RURAIS E TERRENOS URBANOS*, 497

– *TERRAS DEVOLUTAS*, 498

– *PLATAFORMA CONTINENTAL*, 499

– *TERRAS TRADICIONALMENTE OCUPADAS PELOS ÍNDIOS*, 500

– *TERRENOS DE MARINHA*, 500

– *TERRENOS ACRESCIDOS*, 501

– *TERRENOS RESERVADOS*, 501

– *ILHAS*, 503

– *ÁLVEOS ABANDONADOS*, 504

– *FAIXA DE FRONTEIRA*, 505

– *VIAS E LOGRADOUROS PÚBLICOS*, 505

III – Águas públicas, 508

– *ÁGUAS INTERNAS*, 508

Regime jurídico, 508

Rios públicos, 510

Águas minerais, 510

Quedas d'água, 511

– *ÁGUAS EXTERNAS*, 511

Mar territorial, 511

Zona contígua, 512

Zona econômica exclusiva, 512

Alto-mar, 512

IV – Jazidas

– *REGIME JURÍDICO*, 513

– *PETRÓLEO*, 515

– *MINÉRIOS NUCLEARES*, 516

V – Florestas

– *REGIME JURÍDICO*, 517

VI – Fauna

– *REGIME JURÍDICO*, 519

VII – Espaço aéreo

– *REGIME JURÍDICO*, 521

VIII – Patrimônio histórico: tombamento, 523

– *PATRIMÔNIO HISTÓRICO*, 523

– *TOMBAMENTO*, 524

Processo, 526

Indenização, 528

Omissão, 529

IX – Proteção ambiental, 529

- CONTROLE DA POLUIÇÃO, 531
- PRESERVAÇÃO DOS RECURSOS NATURAIS, 535
- RESTAURAÇÃO DOS ELEMENTOS DESTRUÍDOS, 539
- AÇÃO CIVIL PÚBLICA PARA PROTEÇÃO AMBIENTAL, 540
- INFRAÇÕES PENAIS E ADMINISTRATIVAS CONTRA O MEIO AMBIENTE, 541

CAPÍTULO IX – INTERVENÇÃO NA PROPRIEDADE E ATUAÇÃO NO DOMÍNIO ECONÔMICO

I – Considerações gerais, 543

- PROPRIEDADE E DOMÍNIO ECONÔMICO, 544
- BEM-ESTAR SOCIAL, 545
- COMPETÊNCIA PARA A INTERVENÇÃO, 546
- MEIOS DE INTERVENÇÃO E DE ATUAÇÃO, 547

II – Intervenção na propriedade, 547

- DESAPROPRIAÇÃO, 548

Conceito, 548

Características, 548

Requisitos constitucionais, 555

Necessidade pública, 555 – Utilidade pública, 555 – Interesse social, 555 – Justa e prévia indenização, 555

Normas básicas, 556

Casos de desapropriação, 557

Casos de utilidade pública, 557 – Casos de interesse social, 558

Declaração expropriatória, 560

Processo expropriatório, 561

Via administrativa, 562 – Processo judicial, 562

Imissão na posse, 562

Indenização, 564

Indenização justa, 565 – Indenização prévia, 566 – Indenização em dinheiro, 567 – Fixação da indenização, 567 – Indenização dos terrenos marginais dos rios públicos, 568

Pagamento da indenização, 569

Desvio de finalidade, 570

Anulação da desapropriação, 571

Retrocessão, 572

Desistência da desapropriação, 572

– SERVIDÃO ADMINISTRATIVA

Conceito, 573

Servidão administrativa e institutos afins, 573

Instituição, 574

Indenização, 576

– *REQUISIÇÃO, 576*

– *OCUPAÇÃO TEMPORÁRIA, 578*

– *LIMITAÇÃO ADMINISTRATIVA, 579*

Conceito e natureza jurídica, 580

As limitações administrativas como fonte de direito subjetivo, 582

Limitações administrativas e institutos afins, 586

III – Atuação no domínio econômico, 588

– *MONOPÓLIO, 589*

– *REPRESSÃO AO ABUSO DO PODER ECONÔMICO, 590*

– *CONTROLE DO ABASTECIMENTO, 592*

– *TABELAMENTO DE PREÇOS, 593*

– *CRIAÇÃO DE EMPRESAS PARAESTATAIS, 594*

– *OUTRAS FORMAS DE ATUAÇÃO NO DOMÍNIO ECONÔMICO, 594*

CAPÍTULO X – RESPONSABILIDADE CIVIL DA ADMINISTRAÇÃO

I – Considerações gerais, 595

– *EVOLUÇÃO DOUTRINÁRIA, 595*

Teoria da culpa administrativa, 597

Teoria do risco administrativo, 597

Teoria do risco integral, 598

II – A responsabilidade civil da Administração no Direito Brasileiro, 598

– *O ARTIGO 15 DO CÓDIGO CIVIL, 599*

– *O § 6º DO ARTIGO 37 DA CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA, 600*

– *RESPONSABILIDADE POR ATOS LEGISLATIVOS E JUDICIAIS, 603*

III – A reparação do dano, 604

– *AÇÃO DE INDENIZAÇÃO, 605*

– *AÇÃO REGRESSIVA, 606*

CAPÍTULO XI – CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO

I – Considerações gerais

– *A NECESSIDADE DE CONTROLE, 609*

– *CONCEITO DE CONTROLE, 610*

– *TIPOS E FORMAS DE CONTROLE, 611*

Controle hierárquico, 611

Controle finalístico, 612

Controle interno, 612

Controle externo, 612

Controle externo popular, 612

Controle prévio ou preventivo ("a priori"), 613

Controle concomitante ou sucessivo, 613

Controle subsequente ou corretivo ("a posteriori"), 613

Controle de legalidade ou legitimidade, 613

Controle de mérito, 613

II – Controle administrativo

– *CONCEITO*, 614

– *MEIOS DE CONTROLE*, 615

Fiscalização hierárquica, 616

Supervisão ministerial, 616

Recursos administrativos, 621

Representação, 621 – Reclamação, 621 – Pedido de reconsideração, 622 – Recursos hierárquicos, 622 – Revisão do processo, 625 – Coisa julgada administrativa, 625 – Prescrição administrativa, 626

– *PROCESSO ADMINISTRATIVO*, 628

Processo e procedimento, 628

O processo administrativo e suas espécies, 630

Princípios do processo administrativo, 630

Legalidade objetiva, 631 – Oficialidade ou impulsão, 631 – Informalismo, 632 – Verdade material, 632 – Garantia de defesa, 633

Fases do processo administrativo, 634

Instauração, 634 – Instrução, 634 – Defesa, 634 – Relatório, 635 – Julgamento, 635

Modalidades de processo administrativo, 636

Processo de expediente, 636 – Processo de outorga, 636 – Processo de controle, 637 – Processo punitivo, 637

Processo administrativo disciplinar, 638

Meios sumários, 641

Sindicância, 641 – Verdade sabida, 641 – Termo de declarações, 641

Processo administrativo tributário, 642

III – Controle legislativo

– *CONCEITO*, 642

– *FISCALIZAÇÃO DOS ATOS DA ADMINISTRAÇÃO*, 644

Fiscalização financeira e orçamentária, 646

Atribuições dos Tribunais de Contas, 646

IV – Controle judiciário

– *CONCEITO*, 648

– *ATOS SUJEITOS A CONTROLE COMUM*, 648

- *ATOS SUJEITOS A CONTROLE ESPECIAL*, 651
 - Atos políticos*, 651
 - Atos legislativos*, 653
 - “Interna corporis”*, 654
- *MEIOS DE CONTROLE JUDICIÁRIO*, 656
 - Mandado de segurança individual*, 657
 - Mandado de segurança coletivo*, 657
 - Ação popular*, 658
 - Ação civil pública*, 658
 - Mandado de injunção*, 659
 - “Habeas data”*, 659
 - Ação direta de inconstitucionalidade*, 659
 - Medida cautelar*, 660
 - Ação de inconstitucionalidade por omissão*, 661
 - Ação declaratória de constitucionalidade*, 661
 - Arguição de descumprimento de preceito fundamental*, 661
 - Outras ações*, 662
- V – *A Administração em juízo*, 663
 - *REPRESENTAÇÃO EM JUÍZO*, 665
 - *ATUAÇÃO PROCESSUAL*, 665
 - *EXECUÇÃO DO JULGADO*, 667
 - *EXECUÇÃO FISCAL*, 668
 - *DESPESAS JUDICIAIS*, 670
 - *PRESCRIÇÃO*, 670
 - *SEQÜESTRO E PERDIMENTO DE BENS*, 672

CAPÍTULO XII – ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA BRASILEIRA

- I – *Considerações gerais*, 673
- II – *A Administração federal*, 675
- III – *Administração direta e indireta*, 677
- IV – *Os princípios fundamentais da Administração Pública federal*, 680
 - *PLANEJAMENTO*, 680
 - *COORDENAÇÃO*, 682
 - *DESCENTRALIZAÇÃO*, 682
 - *DELEGAÇÃO DE COMPETÊNCIA*, 684
 - *CONTROLE*, 685
- V – *Os órgãos dirigentes da Administração federal*, 687
 - *PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA*, 687
 - *MINISTÉRIOS*, 689
 - Ministério da Agricultura e do Abastecimento*, 691
 - Ministério da Ciência e Tecnologia*, 692
 - Ministério das Comunicações*, 692
 - Ministério da Cultura*, 692

Ministério da Defesa, 692
Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior, 692
Ministério da Educação, 693
Ministério do Esporte e Turismo, 693
Ministério da Fazenda, 693
Ministério da Integração Nacional, 693
Ministério da Justiça, 694
Ministério do Meio Ambiente, 694
Ministério de Minas e Energia, 694
Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, 694
Ministério da Política Fundiária e Agricultura Familiar, 695
Ministério da Previdência e Assistência Social, 695
Ministério das Relações Exteriores, 695
Ministério da Saúde, 695
Ministério do Trabalho e Emprego, 695
Ministério dos Transportes, 695

VI – Órgãos de assessoramento, 698

– **ÓRGÃOS DE ASSESSORAMENTO DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA**, 698

Conselho da República, 699

Conselho de Defesa Nacional, 699

Conselho de Governo, 699

Advogado-Geral da União, 699

Secretaria de Estado de Comunicação de Governo, 700

Secretaria Especial de Desenvolvimento Urbano, 700

– **ÓRGÃOS DE ASSESSORAMENTO DOS MINISTROS DE ESTADO**, 700

VII – Outros órgãos da Administração federal

– **TRIBUNAIS ADMINISTRATIVOS**, 701

– **ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO**, 703

– **ÓRGÃOS AUTÔNOMOS**, 705

VIII – Entes de cooperação, 706

IX – Sistemas de atividades auxiliares, 708

X – Administração dos Estados, Municípios, Distrito Federal e Territórios

– **ADMINISTRAÇÃO ESTADUAL**, 710

– **ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL**, 711

Regiões Metropolitanas, 713

– **ADMINISTRAÇÃO DO DISTRITO FEDERAL**, 714

– **ADMINISTRAÇÃO DOS TERRITÓRIOS**, 715

XI – Programa Nacional de Desestatização, 716

Bibliografia, 719

Índice Alfabético-remissivo, 743